



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
Број: 353-02-2526/2020-03  
Датум: 26.01.2021. године  
Немањина 22-26  
Београд

На основу члана 2. тачка 2. алинеја 1. и члана 34а Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 135/04, 36/09), члана 92. став 1. тачка 5. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), члана 6. став 1. и члана 39. став 1. тачка 4) Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20), члана 23. став 2. и члана 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), поступајући по захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину носиоца пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, кога заступа Ludan Engineering д.о.о. Београд, Козјачка 2, Александар Дујановић, државни секретар Министарства заштите животне средине по решењу о овлашћењу број: 021-01-29/2020-09 од 9.11.2020. године, доноси

### РЕШЕЊЕ

ОДБАЦУЈЕ СЕ захтев носиоца пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину за пројекат припремних радова - земљани радови - ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију због повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса "Serbia Zijin Copper" d.o.o. Бор, на катастарској парцели број 4400/45, 4400/48 и 4400/57, К.О. Бор II.

### Образложење

Носилац пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, обратио се овом органу 10.12.2020.године са захтевом заведеним под бројем 353-02-2526/2020-03 за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину пројекта припремних радова - земљани радови - ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију због повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper d.o.o. Бор, на катастарској парцели број 4400/45, 4400/48 и 4400/57 К.О. Бор II.

Уз захтев су приложени попуњени упитници за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину (део I и II); локацијски услови Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број 350-02-311/2020-14 од 15.10.2020. године за изградњу, доградњу и реконструкцију групе објеката у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор са циљем повећања капацитета топионице бакра; копија плана број 953-1/2020-5 од 17.01.2020.године; подаци из листа непокретности 960 Републичког геодетског завода за кат. парцелу број 4400/45, 4400/48 и 4400/52, К.О. Бор

П од 24.11.2020. године и употребна дозвола за коришћење рударских објеката – транспортног система за транспорт и одлагање јаловине од површинског копа Велики Кривељ до откопног простора површинског копа Бор Министарства рударства и енергетике број 310-02-27/2014-02 од 27.01.2015.године.

Поступајући по предметном захтеву овај орган је сагласно члану 10. став 1. и 2. и члану 29. Закона о процени утицаја на животну средину, обавестио јавност и заинтересоване органе и организације – оглас у листу „Политика“ од 21.12.2020. године, као и на службеном сајту Министарства <http://www.eko.minpolj.gov.rs/obavestjenja/procena-uticaja-na-zivotnu-sredinu/>.

На поднети захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину, у остављеном року мишљење је доставило Друштво младих истраживача Бор (дана 25.12.2020. године) и Удружење „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ Београд, Краља Петра бр. 70/11 (дана 05.01.2021. године).

Друштво младих истраживача Бор предлаже одбацивање захтева као неуредног јер је исти супротан одредбама члана 3. став 1. Закона о процени утицаја на животну средину и члану 8. став 3. тачка 2. и 4. истог закона и члану 2. Прилог 1 Правилника о садржини захтева за одлучивање о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/05). У свом мишљењу наводи да је носилац пројекта поднео захтев за припремне радове, а не за целокупан пројекат изградње, доградње и реконструкције због повећања капацитета топионице бакра како је предвиђено чланом 3. став 1. Закона о процени утицаја на животну средину. Предметни захтев не садржи идејно решење или идејни пројекат, односно извод из идејног пројекта како је предвиђено чланом 8. став 3. тачка 2. Закона као и услове и сагласности других органа и организација. Такође, у захтеву нису дати потребни подаци о карактеризацији и класификацији отпада, начину и локацији депоновања пошто се ради о ископу земље на којој су били изграђени металуршко хемијски објекти, а анализом земље која је урађена са парцела на којима ће се градити објекти, утврђено је да је загађено киселином и тешким металима, што представља опасан отпад приликом ископа. По информацијама којима Друштво располаже Компанија „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор је почетком децембра 2020. године, објавила тендер за продају индустријског отпада из својих погона и тај отпад делимично представљају остаци после рушења објеката и чишћења терена у оквиру припремних радова за ископ земље на локацијама пројекта о чему не постоје подаци и информације у захтеву. Такође, нема података о томе где ће се одлагати ископана земља и одлагати отпад који нема тржишну вредност. Како је носилац пројекта „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор поднео Министарству захтев за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину пројекта повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса „SERBIA ZIJIN COPPER“ д.о.о. Бор, поставља се питање могућности разбијања једног целовитог пројекта и процедуре на више делова. Удружење предлаже враћање предмета на поновни поступак и одређивање новог рока за достављање захтева и то за целокупан пројекат, а не за поједине његове фазе.

Удружење „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“, Београд, указује на следеће: 1. У захтеву се наводи да су предмет захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину земљани радови за објекте за које је потребно извести широки ископ, то:

1. Објекат 0208- Доградња Хале конвертора (Топионица)
2. Објекат 0214 - Анодна рафинација и ливење (Топионица)
3. Објекат 0218 - Постројење за одсумпоравање
4. Објекат 0221 - Плато за споро хлађење шљаке
5. Објекат 0301 - Нова Електролиза са пречишћавањем електролита
6. Објекат 0401 - Секција пречишћавања гаса (Нова фабрика сумпорне киселине)
7. Објекат 0402 - Секција сушења и апсорбције (Нова фабрика сумпорне киселине)
8. Објекат 0403 - Секција конверзије (Нова фабрика сумпорне киселине)
9. Објекат 0408 - Трафосганица 10кV нове фабрике сумпорне киселине
10. Објекат 0409 - Постројење за припрему кречне емулзије
11. Објекат 0410 - Складиште сумпорне киселине (3-Опис карактеристика пројекта).

Носилац пројекта наводи да се према Уредби о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 114/2008) за пројекат припремних земљаних радова није потребна израда студије утицаја на животну средину, пропуштајући да наведе да сви радови обухваћени захтевом представљају припремне радове за грађење горе наведених објеката (тачка 1-11) те су и они морали бити обухваћени захтевом. Наведена постројења се налазе на Листи 1 и Листи 2 пројеката за које је неопходна израда студије о процени утицаја односно пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину. Наиме, према члану 2. став 1. тачка 4. Закона о процени утицаја на животну средину пројекат јесте извођење грађевинских радова, уградња инсталација, постројења и опреме, њихова реконструкција, уклањање и/или промена технологије, технологије процеса рада, сировине, репроматеријала, енергената и отпада. Чланом 2. став 1. тачка 30. Закона о планирању и изградњи утврђено је значење појма изградња објекта који обухвата: претходне радове, израду и контролу техничке документације, припремне радове за грађење, грађење објекта и стручни надзор у току грађења објекта. Земљани радови који су предмет овог захтева, представљају припремне радове за грађење објеката и постројења која су наведена под тачкама 1-11 захтева. Земљани радови нису пројекат сам по себи нити самостално имају било какву сврху, осим што су припремни радови за изградњу наведених објеката. У смислу члана 2. Закона о процени утицаја на животну средину пројекат је изградња, доградња и реконструкција топионице бакра, а не земљани радови. Грађевински радови су и зидање фабричких хала, бетонирање подова, уградња столарије и слично, па се за ове радове не подносе посебни захтеви за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину. Због непотпуних и непрецизних података и раздвајања јединственог пројекта повећања капацитета топионице бакра, на више мањих, неопходно је да се поступак процене утицаја спроведе од самог почетка за цео пројекат повећања капацитета топионице бакра, а не само за извођење припремних радова на реализацији наведеног пројекта. Носилац пројекта прибегава подели јединственог пројекта на више засебних целина, избегавајући тако да се пројекат у целини оцењује, будући да би у том случају несумњиво произашло да пројекат као целина може имати негативне утицаје на животну средину, те да је неопходно изградити студију о процени утицаја на животну средину. Јер кумулативни утицај на животну средину превазилази збирне утицаје утврђене одвојеним поступцима процене утицаја. Дакле, јасно је да није могуће раздвојити ове објекте и припремне радње, представљајући их као самосталне функционалне целине за које се могу израђивати засебне студије о процени утицаја на животну средину.

2. Даље, носилац пројекта не пружа потпуне и прецизне информације о утицају пројекта на квалитет вода, ваздуха и земљишта (3.4 - загађивање и изазивање неугодности) иако је дужан да, у складу са Правилником, таксативно наведе загађење (и неугодности) које

настаје приликом реализације пројекта, као и да изричито и прецизно наведе које концентрације загађења и које загађујуће материје се могу очекивати у животној средини (нарочито у ваздуху, води, земљишту) а настају као последица рада погона и постројења под тачкама 1-11.

3. Носилац пројекта, осим наслова који упућује на то да је наводио опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају, уопште не даје опис чинилаца животне средине који могу бити изложени утицају, те у том смислу и не може пружити ни релевантан приказ и опис утицаја на квалитет појединих чинилаца животне средине, нити је могуће правилно проценити могуће утицаје пројекта на животну средину и квалитет ваздуха, вода, флору и фауну, земљиште, климатске чиниоце и пејзаж. Такође, подносилац не наводи нити прилаже релевантне изворе за наводе изнете у овом делу захтева.

4. Носилац пројекта није приложио услове Завода за заштиту споменика културе и услове Завода за заштиту природе Србије.

Размотривши поднети захтев, приложену документацију и достављена мишљења о захтеву, утврђено је:

Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор се као носилац пројекта обратио овом органу дана 10.12.2020.године са захтевом за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину за пројекат припремни радови – земљани радови – ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију због повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор на катастарској парцели број 4400/45, 4400/48 и 4400/57, К.О. Бор II у складу са чланом 8. Закона о процени утицаја на животну средину. Уз захтев је достављена већ наведена документација. Носилац пројекта наглашава да су предмет његовог захтева земљани радови – ископ за изградњу или доградњу 11 објеката који су сви у функцији повећања капацитета топионице бакра. Претходно, 26.10.2020.године исти носилац пројекта поднео је овом органу захтев, заведен под бројем 353-02-2077/2020-03 за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину за пројекат повећање капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор којим је обухваћена и изградња, доградња и реконструкција групе објеката који се наводе и у овом захтеву (од 1 до 11). И уз један и уз други захтев приложени су исти локацијски услови (Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број 350-02-311/2020-14 од 15.10.2020. године за изградњу, доградњу и реконструкцију групе објеката у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор са циљем повећања капацитета топионице бакра) из којих се види да земљани радови на ископу нису сами себи циљ, да не представљају самосталан и завршен пројекат већ само припрему за изградњу/доградњу/реконструкцију објеката у функцији повећања капацитета топионице бакра. Поступак по захтеву носиоца пројекта за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину пројекта повећање капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Copper д.о.о. Бор је пред овим органом спроведен и по истом донета одлука према којој студију треба урадити у свему у складу са чланом 17. Закона о процени утицаја на животну средину и у складу са чл. 2-10. Правилника о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 69/05). Према члану 4. Правилника студија, у делу Опис пројекта, садржи нарочито и опис претходних радова на извођењу пројекта, што укључује земљане радове – ископ за изградњу или доградњу објеката који су предмет оба захтева, а према члану 7. Правилника студија, у делу Опис могућих значајних

утицаја пројекта на животну средину, обухвата квантитативни и квалитативни приказ могућих промена у животnoj средини између осталог и за време извођења пројекта што укључује и припремне радове за изградњу/доградњу објекта. Решењем којим је одређен обим и садржај студије о процени утицаја пројекта повећање капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Corper d.o.o. Бор (број 353-02-2077/2020-03 од 28.12.2020.године) носилац пројекта је обавезан да, између осталог, у студији прикаже могуће значајне утицаје пројекта на чиниоце животне средине, могуће промене у животnoj средини за време извођења радова на пројекту укључујући ту и земљане радове – ископ за изградњу и доградњу објеката наведених у захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину (припремни радови – земљани радови – ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију због повећања капацитета топионице бакра у оквиру комплекса Serbia Zijin Corper д.о.о. Бор на катастарској парцели број 4400/45, 4400/48 и 4400/57, К.О. Бор II).

С обзиром на то да припремни – земљани радови – ископ за изградњу/доградњу/реконструкцију не представљају самостални пројекат, да нису сами себи циљ већ саставни део реализације ширег, целокупног пројекта, да према Закону и Правилнику студија о процени утицаја обавезно садржи и опис припремних радова, да је пред овим органом у току управни поступак одређивања обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину пројекта повећања капацитета топионице бакра Бор којим су обухваћени и припремни - земљани радови за изградњу/доградњу групе објеката који су предмет овог захтева, донета је одлука као у изреци на основу члана 92. став 1. тачка 5. Закона о општем управном поступку.

Приликом доношења одлуке имала су се у виду и мишљења заинтересованих организација према којима би захтев за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину пројекта припремних радова - земљани радови - ископ за изградњу, доградњу и реконструкцију због повећања капацитета топионице бакра требало одбацити, односно студију о процени утицаја на животну средину урадити за цео пројекат (повећања капацитета топионице бакра Бор) а не парцијано, за поједине радове у склопу тог пројекта.

Упутство о правном средству:

Против овог решења може се изјавити жалба Влади, путем овог органа, у року од 15 дана од дана пријема решења, односно од дана обавештавања заинтересоване јавности о донетом решењу.

Доставити:

- Ludan Engineering д.о.о. Београд Козјачка
  - Друштво младих истраживача Бор
  - Удружење „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ Београд, Краља Петра бр. 70/11
- а/а



